



URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC

Izhodišče za pripravo rebalansa

proračuna za leto 2012

I. NOTRANJE VARČEVANJE

A. Organizacijski ukrepi

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
48	Ukinitev Javne agencije za javno naročanje in prenos pristojnosti na nov direktorat na Ministrstvu za finance.	0,1	0,1
177	Prenos nalog Javne agencije za knjigo na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.	0,2	0,4
175	Prenos nalog Slovenskega filmskega centra na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.	0,2	0,4
116a	Ukinitev instituta revizije po vojnih zakonih (revidiranje posameznih odločb). Institut je bil uveden po uveljavitvi zakonodaje; ker zakonodaja velja že daljše obdobje institut ni več smiseln.	0,1	-
160	Združitev javnih zavodov - ZRSS, CPI, ŠR, ACS, PI, Zavod Planica, Muzej športa in Slovenski šolski muzej.	3,6	3,6
	Preoblikovanje trinajst manjših samostojnih šol v podružnične šole. Enoten šolski okoliš v večjih krajih.	0,7	2,8
60	Zmanjšanje proračunskega financiranja Slovenske turistične organizacije za 20% s članarinami oz. pristojbinami za tiste subjekte, ki imajo od njenega delovanja koristi. Združitev JAPT, STO, TIA - v novo organizacijsko obliko. Preoblikovanje Slovenskega podjetniškega sklada v 2013.	3,5	3,5
SKUPAJ A (v mio EUR)		8,4	10,8

B. Racionalizacija stroškov

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
29	Znižanje dnevnice in kilometrine ter črtanje stroškov za prevoz prtljage in telefonskih stroškov pri službenih poteh v tujino.	0,7	1,5
16	Razpolovitev sredstev, ki so v okviru Generalnega sekretariata vlade zagotovljena za financiranje političnih strank.	1,3	1,3
49	Ukinitiv brezplačnega izobraževanja mediatorjev.	0,1	0,1
74	V 2012 se Skladu kmetijskih zemljišč ne zagotovi sredstev za nakupe kmetijskih zemljišč in gozdov v razširjenem 10 km obmejnem pasu.	0,4	-
106	Prometna nesreča I. kategorije, pri kateri je iz naznanitve jasno razvidna volja udeleženca (letno je takšnih 4.500 nesreč), se zabeleži zgolj kot dogodek.	0,7	1,0
130	Znižanje cenovnih standardov za medicinsko tehnične pripomočke.	4,3	5,7
96	Enoten pristop k spodbudam za uporabo javnega potniškega prometa.	-	3,0
14, 06 – 11	Znižanje provizij za storitve zastopanja, upravljanja premoženja, upravljanja sredstev za državo SID banke.	1,5	1,7
18	Uradnika za zvezo Policije v Center JV Evrope za odkrivanje in pregon kaznivih dejanj v letu 2013 ne napotimo v SELEC/SECI center.	-	0,1
45	Znižanje transferov v občine z znižanjem financiranja investicij in/ali povprečnine.	16,5	42,9
50	Omejitev plačila pravnškega državnega izpita iz proračuna.	0,1	0,2
75	Racionalizacija aktivnosti za izvajanje javne kmetijsko svetovalne službe ter koordinativnih služb na KGZS.	0,5	1,0
76	Racionalizacija aktivnosti v okviru veterinarsko higienske službe (VHS).	0,2	0,5
77	Racionalizacija nalog, ki jih zagotavlja RS v okviru najmanjšega obsega zdravstvenega varstva rastlin in živali.	1,0	1,0
78	Sprejme se zakon o fitofarmaceutskih sredstvih (ukinitiv komisije za FFS)	0,4	0,4
79	Racionalizacija javne službe v sladkovodnem in morskem ribištvu.	0,1	0,1
80	Uredba o ukrepih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja, ki dodeljuje podpore strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju se v letu 2012 ne sprejme	0,2	0,2
81	Racionalizacija vsebin na področju gozdarstva.	1,8	2,5
82	Racionalizacijo aktivnosti na področju javne službe in zemljiških operacij po Uredbi o koncesiji javne	0,2	0,5

	službe upravljanja in vzdrževanja hidromelioracijskih sistemov.		
84	Racionalizacija nalog v okviru Skupnega temeljnega rejskega programa, ki se izvaja v skladu z Zakonom o živinoreji.	0,4	0,8
159	Zmanjšanje stroškov za dejavnost javnih služb po 28. členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja vključno z zmanjšanjem stroškov za maturo.	0,7	0,7
151	Ukiniti oz. podaljšati 54. člen Uredbe o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov (določitev TSF za leto 2011) in upoštevati 6. člen, TSF-Z sorazmerno zmanjšati do razpoložljivih letnih proračunskih sredstev za študijsko dejavnost.	6,0	-
139	Podaljšanje časa trajanja raziskovalnih projektov, novi razpisi se objavijo v manjšem znesku.	9,0	-
73	Racionalizacija dela plačilnih agencij na področju kmetijske politike.	1,0	-
99	Znižanje stroškov dela pri opravljanju obveznih gospodarskih javnih služb, kjer stroški dela Slovenskih Železnic predstavljajo pretežni delež cene storitev.	-	4,3
98	Sprememba 5.a člena Zakona o družbi Slovenske železnice tako, da se začetek poplačila obveznosti države premakne v 2014,	26,8	26,8
SKUPAJ B (v mio EUR)		73,9	96,3

C. Drugi ukrepi za racionalizacijo

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
35a	Zaostritev kriterijev za dodelitev službenih vozil v osebno uporabo.		
44	Ukrepi za racionalnejše razpolaganje z nepremičnim premoženjem države in delna odprodaja.		
47	Znižanje stroškov sejnin za vso javno upravo.		
03	V času, ko ni volitev je funkcija predsednika in namestnika volilne komisije častna; nadomestilo zanjo se ukine.		
135b	Zmanjšanje odhodkov ZZZS z zamenljivostjo zdravil glede na terapevtske skupine.		
135c	Odprava možnosti zmanjšanja ali odpisa dolga plačila prispevkov za zdravstveno zavarovanje.		
135e	Splošno znižanje cen zdravstvenih storitev za 3% od 5.5.2012.		
97	V zakonu o rudarstvu, člena 55. in 56, se ukine financiranje proračuna za namene, kjer je vir rudarski sklad.		
12	Vir sredstev proračunskega sklada, ustanovljenega na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene sklade, ostane le amortizacija javnih zdravstvenih zavodov in se ne polni več z sredstvi integralnega proračuna.		
43	Ukinitev Javnega nepremičninskega sklada (ki bi po obstoječem zakonu pričel delovati s 1.1.2013).		
178	Racionalizacija delovanja javnih zavodov na področju kulture in njihova večja avtonomija.		
100	Nove direkcije za javni potniški promet ne bo.		
100b	Prenos nalog Javne agencije za varstvo prometa na ministrstvo.		
100c	Prenos nalog Javne agencije za civilno letalstvo na Upravo za civilno letalstvo, ki bo organ v sestavi ministrstva.		
02	Zmanjšanje nadomestil poslancem: za 50% za čas čakanja od prenehanja mandata do upokojitve (za tiste, ki izpolnjujejo pogoje) in nadomestil po prenehanju mandata na 6 mesecev namesto 1 leto. Krčenje mreže diplomatsko konzularnih predstavništev.		
	Združitev carinske in davčne uprave		
104	Ukrepi za učinkovito rabo in obnovljive vire energije se financirajo tudi iz presežkov distribucijskih elektropodjetij, kot mehanizem vzpodbude tovrstne uporabe.		
101	Prevetritev tehničnih in drugih zahtev ter predpisanih opravil in postopkov pri zagotavljanju varnosti železniškega prometa.		
92-95	Zaostritev pogojev za upravičenost do sredstev državne pomoči pri naravnih nesrečah, dvig praga uporabe sredstev za odpravo posledic naravne nesreče, sprememba programa odprave posledic naravnih nesreč z znižanjem obsega izvedbe posameznih ukrepov ob sprejemanju letnih programov in		

	sprememba programa ukrepov za odpravo posledic plazov večjega obsega.		
86 – 90	Racionalizacija poslovanja: Krajinskega parka Radensko polje, Krajinskega parka Ljubljansko barje, Krajinskega parka Kolpa, Krajinskega parka Strunjan in Krajinskega parka Goričko Znižanje stroškov licenčnin in IT storitev		
30	Povečanje števila potrebnih zaposlenih za ustanovitev notranje organizacijske enote, določitev možnega % delovnih mest v najvišjih nazivih, črtanje nekaterih izjem o delovnih izkušnjah ter opravljanja dela v višjem ali nižjem nazivu.		
102	Razveljavitev Zakona o zagotavljanju sredstev za investicije v železniško infrastrukturo.		
100a	Razširitev koncesije po Zakonu o družbi za avtoceste v RS, tako da obsega tudi prostorsko umeščanje in pridobivanje nepremičnin in določitev nadomestila za podelitev stavbne pravice.		
135f	Onemogočanje sklepanja pogodb z zaposlenimi pri delodajalcu.		
33	Omejitev zaposlovanja v javnem sektorju: nove zaposlitve le s soglasjem financerja, omejitve avtorskih in podjetniških pogodb, študentskega dela.		
33	Prenehanje delovnega razmerja zaposlenih v javnem sektorju, ki izpolnjujejo pogoje za upokožitev.		
31	Znižanje višine sredstev namenjenih za delovno uspešnost iz naslova tržne dejavnosti iz 60% presežka na 20% presežka.		
32	Plače direktorjev se ob nastopu novega mandata ne uvrščajo ponovno kot je bilo dosedaj.		
*34g	Omejitev letnega dopusta na največ 32 dni		
153	Sprememba nekaterih normativov pri opravljanju predšolske dejavnosti: Ukinitve ugodnosti zmanjšanja plačila za starejšega otroka za en plačni razred / Ukinitve normativa za heterogene oddelke v obeh starostnih obdobjih / Povečan obseg neposrednega dela vzgojitelja z otroki od sedanjih 30 ur/teden na 32,5 ure/teden / Zmanjšanje sočasne prisotnosti vzgojitelja in pomočnika vzgojitelja za 1 uro.		
SKUPAJ I. (A+B+C, ciljno znižanje v mio EUR)		120	150

II. PRILAGODITVE DELOVANJA JAVNEGA SEKTORJA

A. Prilagoditve v delovanju javnega sektorja

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
164	Prilagoditve normativov in standardov za izvajanje programa osnovne šole. S 1.9.2012 se normativi uveljavijo za 1. in 6. razred. / Normativno povečanje števila učencev v oddelkih v programu osnovne šole iz 28 na 30 učencev. / Spremenjen normativ za svetovalne delavce in knjižničarje	2,2	9,6
155, 157	Izvajanje 1) interesnih dejavnosti, kot sestavnega dela razširjenega programa osnovne šole; 2) učne pomoči učencem in 3) jutranjega varstva se prenese v delovno obveznost strokovnih delavcev.	5,1	15,6
158	Učna obveznost za strokovne delavce se poveča za eno uro, normativne obveznosti za ostale delavce pa do 10%.	3,2	12,9
168	Izvajanje programa podaljšanega bivanja v osnovni šoli samo do 15.30 ure nato popoldansko varstvo in podaljšanje normativne ure podaljšanega bivanja iz 50 na 60 minut.	3,2	12,8
17	Za določeno obdobje se skrči izvajanje pogodb pomožnega osebja (vojske, zaščite in reševanje ter policije).	0,2	0,4
19	Policija bo odslej podatke o svojem delu (v zvezi z odškodninami in potrdili na to temo) posredovala zavarovalnicam proti finančnemu nadomestilu.	-	0,5
127	Znižanje odstotnih deležev kritja zdravstvenih storitev iz OZZ.	66,1	88,2
59	V uredbi o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije bodo natančneje opredeljeni upravičeni stroški, stroške za objekte in zemljišča se bo izvzelo.	5,0	5,0
167	Število profesionalnih komisij po Zakonu o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami se zmanjša na 10.	0,2	0,7
SKUPAJ A (v mio EUR)		85,2	145,7

B. Prilagoditve pri plačah javnih uslužbencev

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
28	Ukinitvev dodatka za oddaljenost in za zahtevnost dela v tujini ter nadomestila za nepreskrbljene otroke pri zaposlenih na delu v tujini.	1,1	2,3
*37	Znižanje plač v javnem sektorju vključno s plačami funkcionarjev za 15 % do konca leta z opcijo hitrejše odprave nesorazmerij.	226,0	176,0
*37a	Neizplačilo regresa v letu 2012 in polovično izplačilo v 2013.	64,0	32,0
*34	Pri prevozu na delo se namesto javnega prevoza povrne 4% cene bencina za km, zniža se financiranje prehrane in nekaterih drugih prejemkov. Na službenih poteh znižanje kilometrine na 15% cene bencina in znižanje dnevnic za 20%.	26,0	52,0
SKUPAJ B (v mio EUR)		317,1	262,3
SKUPAJ II. (A+B, v mio EUR)		402,3	408,0

III. PRILAGODITVE PRI PROGRAMIH IN POLITIKAH

A. Investicije, subvencije in programi

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
179	Proračunsko financiranje verskih skupnosti se zniža za 20%	0,4	0,4
174	Pravico prejetanja sredstev proračuna RS za predhodne arheološke raziskave se omeji skladno z možnostmi proračuna.	0,3	0,3
91	Omejitev ukrepov za izboljšanje okolja v zgornji Mežiški dolini na najbolj nujne.	0,3	-
103	Racionalizacija programa zapiranja rudnika Trbovlje/Hrastnik in razvojnega prestrukturiranja regij.	7,0	5,0
105	Za leto 2012 se razpis nacionalne stanovanjske varčevalne sheme ne izvede, od 2012 naprej se ukinja subvencija mladim družinam.	0,3	-
152	Financiranje inštitucij, ki izvajajo terciarno izobraževanje, se zmanjša v odvisnosti od števila ponavljavcev.	0,6	0,6
170	Znižanje višine subvencij za bivanja študentov, delna nadomestitev z aktivacijo akumuliranih presežkov javnih zavodov (npr. ŠD LJ v letu 2010 prek stotisoč evrov presežka).	0,3	1,7
66	V Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo se racionalizira instrumente z zamenjavo subvencij in kapitalskih naložb z drugimi mehanizmi.	2,0	2,0
67	Subvencije po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah se dodeljujejo le za ohranjanje delovnih mest, ne pa za usposabljanje in izobraževanje.	5,0	5,0
	Zmanjševanje investicij, subvencij in drugih programov.	135,0	135,0
12a	Zvišanje odstotka za škodo, ki nastane ZZZS zaradi smrti ali poškod zavarovanih oseb v prometnih nesrečah iz 6,5% na 8,5% od obračunane kosmate zavarovalne premije za obvezno avtomobilsko zavarovanje.		
SKUPAJ A (v mio EUR)		151,2	150,0

B. Politika trga dela in socialne varnosti

B1. Ukrepi, ki pomenijo, da v večji meri upoštevamo višino dohodka oziroma položaj upravičenca

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
117	Znižanje letnega dodatka za upokojence: za pokojnino do 414 € je letni dodatek 367,95 €; za pokojnino med 414 in 622 € je letni dodatek 112 €; za pokojnino nad 622 € pa letnega dodatka ne bo.	60,5	60,5
120	Državno darilo ob rojstvu otroka bodo dobili le manj premožni oz. bo vezano na premoženjski cenzus.	1,0	1,8
161	Plačilo vrtca za drugega in ostale otroke po enakih pogojih, kot za prvega.	5,3	21,5
125	Pri dodatku za veliko družino se bo upošteval tudi premoženjski cenzus	0,1	1,8
162	Subvencije po Zakonu o šolski prehrani se nameni samo socialno šibkim učencem in dijakom, na enak način se uredi tudi prehrano za študente.	4,7	19,0
169	Pri subvencioniranju mesečnih vozovnic za študente se bo upošteval premoženjski status gospodinjstva. Upoštevanje premoženjskega cenzusa pri prejemkih samozaposlenih v kulturi.		
SKUPAJ B1 (v mio EUR)		71,6	104,6

B2. Ukrepi, ki pomenijo prilagoditve višine sedanjih prejemkov

Referenca	Ukrep	Učinek 2012	Učinek 2013
128	Iz sredstev OZZ se preneha izplačevati nadomestilo za zadržanost od dela prejemnikom denarnega nadomestila za brezposelnost.	2,9	3,9
113	Povečanje koncesijske dajatve na delo dijakov in študentov s 14 % na 25 % in znižanje deleža te dajatve, ki jo prejmeta ŠOS in študentski servisi (s 4,5 % vsak na 3% vsak) - sredstva nameniti v proračun za štipendije.	24,0	36,0
114	Ukinitev subvencioniranja študentske prehrane med počitnicami.	1,7	1,7
116	Zvišanje starosti za uveljavitev pravice do dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja po vojnih zakonih s 50 na 55 let (od 1.5.2012 naprej).	0,2	1,2
124	Omejitev pravic do plačila dodatnega zdravstvenega zavarovanja za vojne veterane, vojne invalide in žrtve vojnega nasilja.	12,5	12,5
123	Znižanje otroškega dodatka (OD) za 10% v 5. in 6. razredu in ukinitvev za 7.in 8.razred.	3,4	19,5
108	Skrajšanje dobe prejemanja denarnega nadomestila za brezposelne na maksimalno 18 mesecev.	-	1,1
109	Znižanje višine nadomestila za brezposelne z 80% na 70% za prva dva meseca in nato 60%, znižanje zgornje meje denarnega nadomestila za 15% (sedanja meja je postavljena pri 1.050 EUR).	11,9	17,7
107	Znižanje višine pokojnin v delu, ki nima podlage v plačanih prispevkih.	12,0	-
121	Porodniški dopust 100%, znižanje višine starševskega nadomestila za nego otroka s 100% na 90% za prvih 6 mesecev in na 80% zadnje tri mesece, omejitev zgornje meje nadomestila za nego otroka z 2,5 na 1,5 kratnik povprečne plače.	3,1	40,4
118	Omejitev pravic do klimatskega zdravljenja po Zakonu o vojnih veteranih, Zakonu o vojnih invalidih in Zakonu o žrtvah vojnega nasilja.	1,3	2,0
SKUPAJ B2 (v mio EUR)		73,0	136,0
SKUPAJ III. (A+B1+B2, v mio EUR)		295,8	390,6
SKUPAJ VSI UKREPI (I.+II.+III., v mio EUR)		818,1	948,6

