



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 01002-10/2013/4

Datum: 30. 9. 2013

Analiza plač v javnem sektorju za leto 2012

ki jo je pripravilo Ministrstvo za notranje zadeve na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11, 40/12 – ZUJF in 46/13)

Ljubljana, avgust 2013

1.	Uvod	3
2.	Masa bruto plač	5
2.1.	Neposredni uporabniki proračunov	9
2.2.	Nevladni in pravosodni proračunski uporabniki	9
2.3.	Vladni proračunski uporabniki	10
2.4.	Občine in krajevne skupnosti	11
2.5.	Posredni uporabniki proračunov	12
2.6.	Javni zavodi	14
2.7.	Državne agencije	15
2.8.	Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja	16
3.	Masa sredstev za delovno uspešnost	17
3.1.	Vrste delovne uspešnosti	21
4.	Dodatki	26
5.	Masa sredstev za delo prek polnega delovnega časa in dežurstvo	31
6.	Ugotovitve	34

Uvod

Analiza izhaja iz podatkov, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 107/09-odl.US, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11, 27/12-odl.US, 40/12-ZUJF in 46/13 – v nadaljevanju ZSPJS) pošiljajo v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah v javnem sektorju, (v nadaljevanju: ISPAP). Zajema obdobje obračunanih plač od januarja do decembra 2012.

V analizi je upoštevana masa bruto plač v javnem sektorju Agencije za javnopravne evidence in storitve (AJPES), ki jih ta objavlja na svoji spletni strani za leti 2011 in 2012. Masa bruto plač predstavlja obseg sredstev za bruto plače brez prispevkov delodajalca v višini 16,1%, in sicer so upoštewane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa in za nadure ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Deleži zaposlenih v javnem sektorju so izračunani na podlagi števila zaposlenih glede na opravljene ure. Ne v številu zaposlenih ne v deležih pa niso upoštevani zaposleni, ki so bili odsotni z dela zaradi bolniškega dopusta nad 30 dni ali zaradi porodniškega dopusta, zaposleni, vključeni v javna dela in zaposleni, napoteni na delo v tujino.

Poleg obsega sredstev za bruto plače analiza posebej obravnava štiri tipe izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 23/09, 48/09,113/09, 25/10, 67/10,105/10, 45/12, 24/13 in 51/13) opredeljeni kot:

- delovna uspešnost (tip izplačila D),
- dodatki (tip izplačila C),
- dežurstvo (tip izplačila O),
- bruto plača – delo prek polnega delovnega časa (tip izplačila E),

in jih proračunski uporabniki posredujejo po sistemu ISPAP na AJPES.

V analizi so zajeti podatki vseh proračunskih uporabnikov - neposrednih in posrednih - ter podatki skladov in drugih izvajalcev socialnega zavarovanja, saj morajo tudi ti poročati o plačah.

V analizi se podatki o masi bruto plač nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu), pri čemer podatki niso ločeni. Podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na tri-mestnih plačnih kontih, vsebujejo poleg plač in dodatkov tudi regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane in prevoza z dela in na delo, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči, kar pa ni primerljivo s podatki o masi bruto plač, ki jih proračunski uporabniki posredujejo na AJPES. Metodologija zbiranja podatkov, posredovanih na AJPES se vsebinsko razlikuje z metodologijo zaključnih računov, zaradi tega podatki v analizi niso primerljivi s podatki zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.

Namen analize je prikazati obseg sredstev za bruto plače v letu 2012 v primerjavi z letom 2011 po podskupinah proračunskih uporabnikov, pa tudi morebitne razlike med posameznimi podskupinami, ki se nanašajo na obravnavane štiri tipe izplačil.

Analiza se nanaša na javni sektor, ki ga za spremljanje sistema in politike plač po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

Na sistem in politiko plač je že v letu 2011, pa tudi v letu 2012 posegel Zakon o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10, v nadaljevanju ZIU), in sicer v redno delovno uspešnost in delovno uspešnost zaradi povečanega obsega, ter v nadaljevanju Zakon o dodatnih interventnih ukrepih (ZDIU12). S tem zakonom se je za stabilizacijo javnih financ začasno omejila rast mase plač, tako da se do 30. junija 2012 ne opravijo uskladitve vrednosti plačnih razredov z napovedano rastjo življenjskih potrebščin. Funkcionarjem se z ZDIU12 podaljšuje obdobje znižanja osnovne plače za 4 % do 31. decembra 2012. Prav tako je ZDIU12 javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so izpolnili pogoje za napredovanje v višji plačni razred, v naziv ali višji naziv, prestavil pravico do plače na 1. julij 2012.

V maju 2012 je bil najprej sprejet Dogovor o ukrepih na področju plač, povračil in drugih prejemkov v javnem sektorju z namenom uravnoteženja javnih financ v obdobju od 1. junija 2012 do 1. januarja 2014 (Uradni list RS, št. 38/12), 31. maja pa je začel veljati Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 105/12 in 46/13).

ZUJF je odpravil nesorazmerja v osnovnih plačah, kar pomeni, da so zaposleni v javnem sektorju z junijsko plačo dejansko prejeli osnovno plačo, kot je določena s konkretnim plačnim razredom s plačne lestvice, ki je bila znižana za 8 %. Zato se je tudi funkcionarjem odpravilo znižanje osnovnih plač za 4 %.

Ker so se z znižanjem vrednosti plačnih razredov za 8 % istočasno odpravila nesorazmerja v osnovnih plačah, je dejansko znižanje plač na ravni posameznega zaposlenega bilo odvisno od števila plačnih razredov odprave nesorazmerja. Tisti, ki nesorazmerja niso imeli oziroma jim je to že bilo odpravljeno, se je osnovna plača znižala za celih 8 %, medtem ko se tistim, ki se jim je nesorazmerje še odpravljalo v višini npr. dveh plačnih razredov, osnovna plača ni znižala (en plačni razred je pomenil za 4 % spremenjeno osnovno plačo). Z ZUJF so se torej osnovne plače znižale od 0 % do 8 %.

Prav tako je ZUJF odpravil tako imenovano varovano plačo, zato so tudi zaposleni, ki so na podlagi določb ZSPJS do uveljavitve ZUJF prejeli razliko do zneska plače, določenega po predpisih, ki so se uporabljali do začetka obračuna plač po ZSPJS, prejeli z junijsko plačo osnovno plačo, ustrezno konkretnemu plačnemu razredu.

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2011 in 2012 so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Makroekonomski podatki za leti 2011 in 2012.

Podatki	2011	2012	2012/2011 %
BDP v mio €	36.172	35.466	- 1,95
BDP na prebivalca v €	17.620	17.244	- 2,13
Povprečna mesečna bruto plača v RS v €	1.582	1.524	- 3,67
Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju v €	1.827	1.787	- 2,19
Povprečna mesečna bruto plača v zasebnem sektorju v €	1.459	1.485	1,78

Vir: SURS, AJPEŠ

Iz preglednice je razvidno, da se je v letu 2012 glede na leto 2011 povečala le povprečna mesečna plača v zasebnem sektorju.

1. Masa bruto plač

V masi bruto plač so upoštevane vse bruto plače, izplačane javnim uslužbencem od januarja do decembra 2011 in 2012. Masa bruto plač ne vsebuje nadomestil, ki ne bremenijo delodajalca (refundacije).

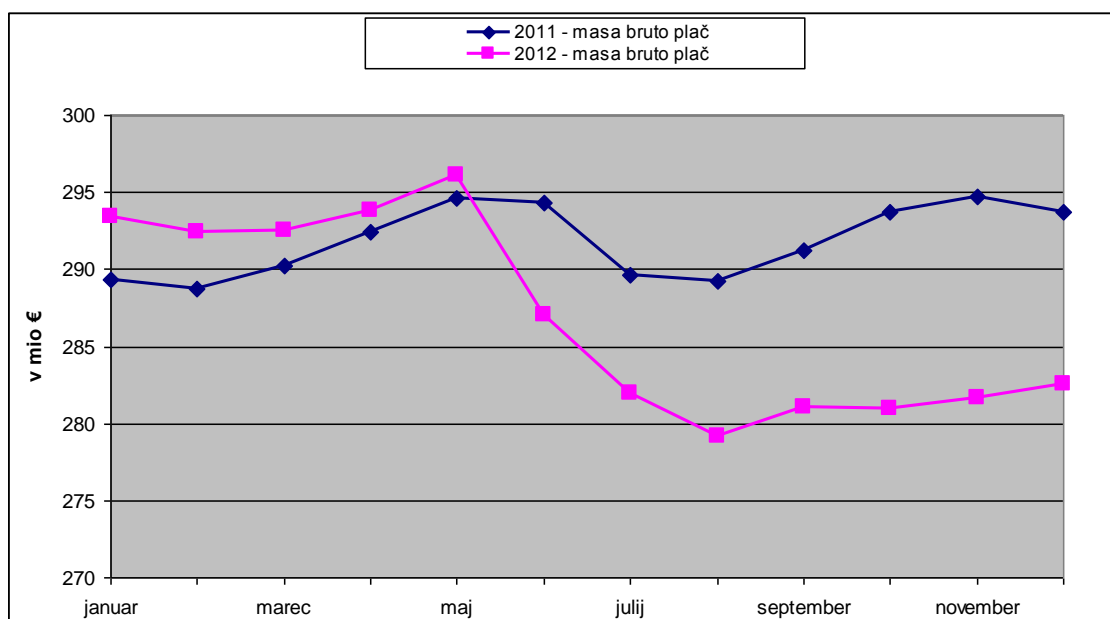
V javnem sektorju se je masa bruto plač v letu 2012 zmanjšala za 1,7 % glede na predhodno leto. Njeno mesečno gibanje kaže padec v juniju 2012, ko je začel veljati ZUJF.

Iz grafa 1 je razvidno, da so ukrepi ZUJF učinkovali v obdobju, v katerem so veljali, in da se je masa bruto plač od januarja do maja 2012 povečala glede na isto obdobje v 2011.

Glede na gibanje mase bruto plač od januarja do maja 2012 lahko predvidimo, da bi se povečevanje nadaljevalo vse mesece, če ne bi bilo ukrepov ZUJF, ki so to dinamiko ustavili in jo usmerili v padanje. Masa bruto plač se je od junija do decembra 2012 zmanjšala za 72 mio. € glede na isto obdobje leta 2011.

	Razlika v €	Masa bruto plač v €	Masa bruto plač v €
		2011	2012
januar do maj	13.037.908	1.455.274.109	1.468.312.017
junij do december	-72.189.785	2.046.674.637	1.974.484.852

Graf 1: Mesečno gibanje mase bruto plač v letih 2011 in 2012



Vir: AJPES

Pri posameznih skupinah proračunskih uporabnikov so indeksi rasti mase bruto plač različni, saj se je v nekaterih podskupinah masa bruto plač tudi povečala, kar je posledica organizacijskih in kadrovskih sprememb v letu 2012. Pri neposrednih uporabnikih proračunov se je zmanjšala kar za 3,5 %, medtem ko se je pri posrednih proračunskih uporabnikih za 1 % (preglednica 2).

Povprečno mesečno število zaposlenih, ki je izračunano na podlagi dejansko opravljenih ur, se je v celotnem javnem sektorju povečalo za 0,5 % (leto 2011 159.735; leto 2012 160.565). Povprečno število zaposlenih pri neposrednih uporabnikih proračunov se je zmanjšalo za 1,6 %, pri posrednih uporabnikih pa povečalo za 1,3 % (preglednica 2).

Preglednica 2: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih po podskupinah proračunskih uporabnikov.

	Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Ind mase bruto plač	Ind zaposlenih
		Masa bruto plač -€	Št.zaposlenih*	Masa bruto plač -€	Št.zaposlenih*	2012/2011	2012/2011
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	98,3	100,5
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	945.500.295	42.626	912.738.965	41.954	96,5	98,4
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)	843.030.696	37.777	811.601.912	37.105	96,3	98,2
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	28.693.628	919	29.050.218	941	101,2	102,4
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	702.155.593	31.971	669.542.716	31.225	95,4	97,7
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	33.658.019	1.258	25.775.961	1.012	76,6	80,4
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	620.998.462	28.204	599.106.922	27.820	96,5	98,6
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	47.499.112	2.509	44.659.833	2.393	94,0	95,4
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	112.181.475	4.887	113.008.978	4.938	100,7	101,0
II.	OBČINE	101.885.794	4.809	100.704.867	4.819	98,8	100,2
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	583.805	41	432.186	31	74,0	75,0
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.556.448.451	117.109	2.530.057.904	118.611	99,0	101,3
III./1	JAVNI ZAVODI	2.467.215.971	113.234	2.440.580.000	114.632	98,9	101,2
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.264.871.865	57.765	1.235.912.511	58.194	97,7	100,7
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	757.602.523	32.220	762.110.463	33.016	100,6	102,5
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	178.432.010	11.216	180.032.583	11.386	100,9	101,5
3.4.	S PODROČJA KULTURE	138.907.094	6.280	137.524.786	6.299	99,0	100,3
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	64.821.120	2.569	63.385.164	2.582	97,8	100,5
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	33.765.227	1.714	32.674.060	1.668	96,8	97,3
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.959.047	234	4.855.014	231	97,9	98,6
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	7.548.741	431	7.696.461	445	102,0	103,2
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	3.257.495	152	3.122.134	150	95,8	98,2

	Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Ind mase bruto plač	Ind zaposlenih
		Masa bruto plač -€	Št.zaposlenih*	Masa bruto plač -€	Št.zaposlenih*	2012/2011	2012/2011
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.050.849	654	13.266.824	663	101,7	101,4
III./2	DRŽAVNE AGENCIJE	21.667.511	790	23.147.231	896	106,8	113,4
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	67.016.217	3.057	65.772.864	3.054	98,1	99,9
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	58.078.592	2.669	56.733.918	2.651	97,7	99,3
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.593.655	280	6.700.082	295	101,6	105,1
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.343.970	108	2.338.864	108	99,8	100,4
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	548.752	28	557.809	29	101,7	103,8

Vir:AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

1.1. Neposredni uporabniki proračunov

V to podskupino spadajo nevladni, vladni in pravosodni proračunski uporabniki, ki so uporabniki državnega proračuna, ter občine s krajevnimi skupnostmi kot neposredne uporabnice občinskih proračunov.

Masa bruto plač neposrednih uporabnikov proračunov predstavlja v letu 2011 27 % mase bruto plač vseh javnih uslužbencev celotnega javnega sektorja, v letu 2012 pa 26,5 %, kar je zmanjšanje za 0,5 odstotne točke.

Povprečno število zaposlenih pri neposrednih uporabnikih proračunov znaša v letu 2011 26,7 % vseh in v letu 2012 26,1 % (zmanjšanje za 0,6 odstotne točke).

Masa bruto plač se je pri nevladnih in pravosodnih proračunskih uporabnikih povečala zaradi večjega povprečnega števila zaposlenih. Pri drugih neposrednih uporabnikih proračunov opazamo zmanjšanje (preglednica 2).

1.2. Nevladni in pravosodni proračunski uporabniki

Pravosodnih proračunskih uporabnikov je 39¹. V letu 2012 sta nastala dva nova, in sicer Specializirano državno tožilstvo in Državnotožilski svet

Preglednica 3: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih za pravosodne in nevladne proračunske uporabnike

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Št. zap.*		Ind mase	Ind št.
	Masa bruto plač	Št. zap.*	Masa bruto plač	Št. zap.*	delež %		delež %		bruto plač	zap.
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012	2012/2011	2012/2011
Vsi proračunski uporabniki	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	100	100	100	100	98,3	100,5
Pravosodni proračunski uporabniki	112.181.475	4.887	113.008.978	4.938	3,2	3,3	3,1	3,3	100,7	101,0
Nevladni proračunski uporabniki	28.693.628	919	29.050.218	941	0,8	0,8	0,6	0,8	101,2	102,4

Vir: AJ PES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Pri pravosodnih proračunskih uporabnikih se je masa bruto plač v letu 2012 povečala za 0,7 %, povprečno število zaposlenih, izračunano na podlagi ur, pa se je povečalo za 1 %.

¹ Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila

Nevladnih proračunskih uporabnikov je trinajst.² Pri petih nevladnih proračunskih uporabnikih indeksi izkazujejo povečanje mase bruto plač, pa tudi povečanje povprečnega števila zaposlenih.. Masa bruto plač se je povečala za 1,2 %, povprečno število zaposlenih pa za 2,4 %.

1.3. Vladni proračunski uporabniki

Delež mase bruto plač vladnih proračunskih uporabnikov v masi bruto plač vseh proračunskih uporabnikov se je zmanjšal za 0,7 odstotne točke (delež v 2011 20,1 %; delež v 2012 19,4 %). Med vladne proračunske uporabnike spadajo vladne službe, ministrstva z organi v sestavi in upravne enote.

Preglednica 4: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih za vladne proračunske uporabnike

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Št. zap.*		Ind mase bruto plač	Ind št. zap.
	Masa bruto plač	Št. zap.*	Masa bruto plač	Št. zap.*	delež %		delež %		2012/2011	2012/2011
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012		
Vsi proračunski uporabniki	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	100	100	100	100	98,3	100,5
Vladni proračunski uporabniki	702.155.593	31.971	669.542.716	31.225	20,1	19,4	20,0	19,4	95,4	97,7
Vladne službe	33.658.019	1.258	25.775.961	1.012	1,0	0,7	0,8	0,6	76,6	80,4
Ministrstva in organi v sestavi	620.998.462	28.204	599.106.922	27.820	17,7	17,4	17,7	17,3	96,5	98,6
Upravne enote	47.499.112	2.509	44.659.833	2.393	1,4	1,3	1,6	1,5	94,0	95,4

Vir:AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Indeksi vladnih proračunskih uporabnikov kažejo zmanjšanje mase bruto plač, pa tudi zmanjšanje povprečnega števila zaposlenih. Največ sta se masa bruto plač in povprečno število zaposlenih zmanjšala pri vladnih službah, in sicer masa bruto plač za 23,4 % in število zaposlenih za 19,6 % (preglednica 4).

V letu 2011 jih je bilo med vladnimi službami petnajst, z reorganizacijo v aprilu 2012 je ostalo le še devet proračunskih uporabnikov. Reorganizacije so bili deležni ti proračunski uporabniki: Urad za enake možnosti, Urad za narodnosti, Urad za verske skupnosti, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve ter Služba Vlade RS za podnebne spremembe. Indeks mase bruto plač in indeks povprečnega števila zaposlenih v podskupini ministrstva in organi v sestavi kažeta znižanje, in sicer mase bruto plač za 3,5 % in

² Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila

povprečnega števila zaposlenih za 1,4 % (preglednica 4). V tej podskupini so se v aprilu 2012 zgodile reorganizacije (ukinitve, združitve, priključitve).

V upravnih enotah (58 upravnih enot), se je masa bruto plač zmanjšala za 6 % in povprečno število zaposlenih za 4,6 % (preglednica 4).

1.4. Občine in krajevne skupnosti

Indeksi rasti mase bruto plač v občinah kažejo zmanjšanje, in sicer za 1,2 %, povprečno število zaposlenih pa se je rahlo povečalo (0,2 %). Občutno zmanjšanje mase bruto plač in povprečnega števila zaposlenih je bilo v letu 2012 zaznati v krajevnih skupnostih. V letu 2011 je bilo 50 takih krajevnih skupnosti, v letu 2012 pa le še 32.

V letu 2012 je bila masa bruto plač višja glede na leto 2011 v 88 občinah. Občin, katerih indeksi kažejo več kot 10-odstotno povečanje mase bruto plač, je bilo 18. Po merilu števila zaposlenih so to manjše občine.

Preglednica 5: Masa bruto plač in zaposleni za občine, katerih indeksi kažejo 10-odstotno povečanje mase bruto plač

Naziv proračunskega uporabnika	Leto 2011		Leto 2012		Ind mase bruto plač	Ind zaposlenih
	Masa bruto plač	Število zaposlenih*	Masa bruto plač	Število zaposlenih*		
	v €		v €		2012/2011	2012/2011
OBČINA MIRNA	2.095	30,3	142.001	31,3	/	/
OBČINA JEZERSKO	6.990	13,8	16.739	14,5	239,5	104,7
OBČINA ODRANCI	70.570	27,7	106.332	29,5	150,7	106,3
OBČINA VELIKA POLANA	97.652	43,5	138.868	43,1	142,2	99,0
OBČINA ŠENTRUPERT	155.985	5,9	211.615	6,0	135,7	102,0
OBČINA TABOR	131.415	18,4	164.758	19,2	125,4	104,5
OBČINA PREBOLD	141.895	13,9	164.389	12,1	115,9	87,4
OBČINA DORNAVA	128.113	13,1	148.159	13,8	115,6	106,1
OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH	91.204	52,0	105.139	50,5	115,3	97,2
OBČINA PUCONCI	261.631	13,6	300.672	13,5	114,9	99,1
OBČINA KUZMA	105.676	131,5	120.332	136,7	113,9	104,0
OBČINA GORIŠNICA	130.772	12,3	148.547	12,6	113,6	102,5
OBČINA LOVRENC NA POHORJU	227.125	19,4	256.759	19,6	113,0	101,5
OBČINA NAKLO	187.204	10,3	210.700	11,1	112,6	108,1
OBČINA STRAŽA	197.073	7,0	221.695	6,9	112,5	98,8
OBČINA GROSUPLJE	688.841	14,6	765.690	15,3	111,2	104,6
OBČINA PODVELKA	67.634	36,1	75.032	33,8	110,9	93,6
OBČINA LOGATEC	593.522	5,8	652.963	4,9	110,0	83,7

Vir: AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Občina Mirna je novo nastala občina in je v letu 2011 prvič posredovala podatke o masi bruto plača za mesec december 2011. Zaradi navedenega je razlika med letoma neprimerljiva.

Glede primerljivosti podatkov velja podobno za Občino Jezersko, ki je v letu 2011 posredovala podatke o masi bruto plača od meseca julija dalje (preglednica 5).

V petih mestnih občinah od skupno 11 indeksi potrjujejo rast mase bruto plač. (preglednica 5a).

Preglednica 5a: Masa bruto plač v mestnih občinah

Naziv proračunskega uporabnika	Leto 2011		Leto 2012		Ind mase bruto plač	Ind zaposlenih
	Masa bruto plač	Število zaposlenih*	Masa bruto plač	Število zaposlenih*		
	v €		v €		2012/2011	2012/2011
MESTNA OBČINA CELJE	2.593.456	131,5	2.619.622	136,7	101,0	104,0
MESTNA OBČINA KOPER	2.996.919	134,4	2.978.402	134,9	99,4	100,4
MESTNA OBČINA KRANJ	2.395.350	115,0	2.292.024	112,5	95,7	97,8
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	12.833.989	551,0	12.533.910	560,3	97,7	101,7
MESTNA OBČINA MARIBOR	5.794.734	267,1	5.576.767	257,2	96,2	96,3
MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA	1.018.427	48,6	1.065.781	50,9	104,6	104,7
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1.905.835	77,7	1.948.642	81,6	102,2	105,1
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	2.069.823	78,2	2.102.338	80,8	101,6	103,3
MESTNA OBČINA PTUJ	1.399.710	66,3	1.307.392	59,9	93,4	90,4
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	948.748	42,8	971.561	43,1	102,4	100,8
MESTNA OBČINA VELENJE	2.183.309	107,5	2.096.221	102,7	96,0	95,6

Vir:AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

1.5. Posredni uporabniki proračunov

Delež mase bruto plač posrednih uporabnikov proračunov v masi bruto plač vseh proračunskih uporabnikov predstavlja kar 73,3 %, delež povprečnega števila zaposlenih pa skoraj 74 % (preglednica 6).

Preglednica 6: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih za posredne uporabnike proračunov

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Št. zap.*		Ind mase bruto plač	Ind št. zap.
	Masa bruto plač	Št. zap.*	Masa bruto plač	Št. zap.*	delež %		delež %			
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012	2012/2011	2012/2011
Vsi proračunski uporabniki	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	100	100	100	100	98,3	100,5
Neposredni uporabniki proračunov	945.500.295	42.626	912.738.965	41.954	27,0	26,5	26,7	26,1	96,5	98,4
Posredni uporabniki proračunov	2.556.448.451	117.109	2.530.057.904	118.611	73,0	73,5	73,3	73,9	99,0	101,3

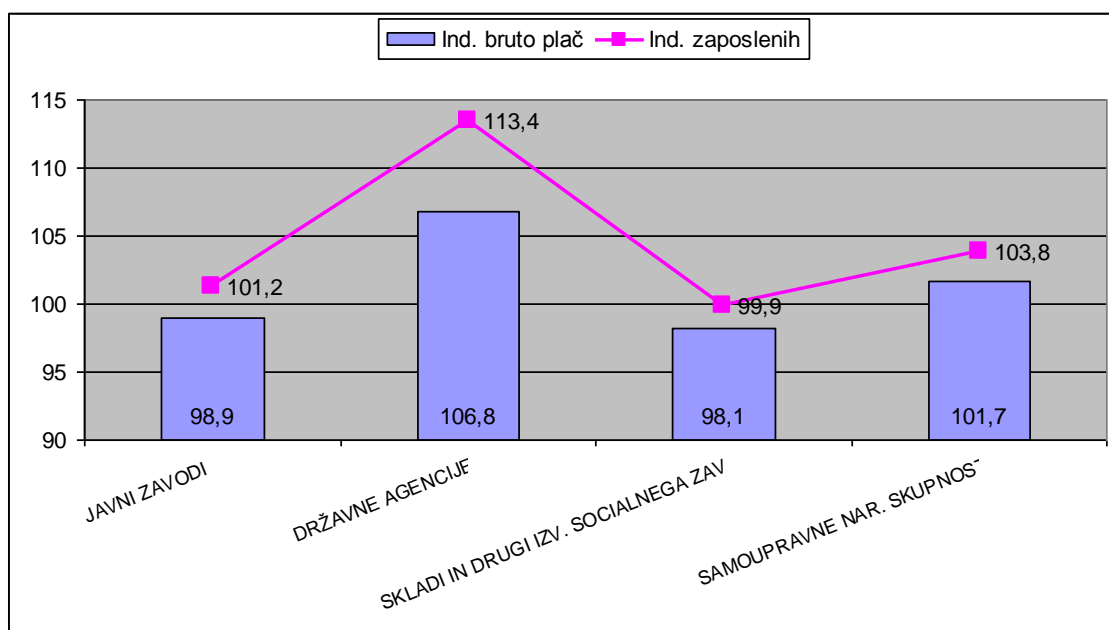
Vir:AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, državne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti. Pri posrednih uporabnikih proračunov indeks rasti mase bruto plač kaže 1-odstotno zmanjšanje, indeks povprečnega števila zaposlenih pa 1,3-odstotno povečanje (preglednica 6).

Graf 2 prikazuje letne indekse mase bruto plač in indekse povprečnega števila zaposlenih za štiri podskupine posrednih uporabnikov proračunov. Javnim zavodom ter skladom in drugim izvajalcem socialnega zavarovanja se je masa bruto plač znižala, medtem ko se je masa bruto plač v državnih agencijah in samoupravnih narodnostnih skupnostih povečala.

Graf 2: Indeksi mase bruto plač in povprečno število zaposlenih za posredne uporabnike proračunov.



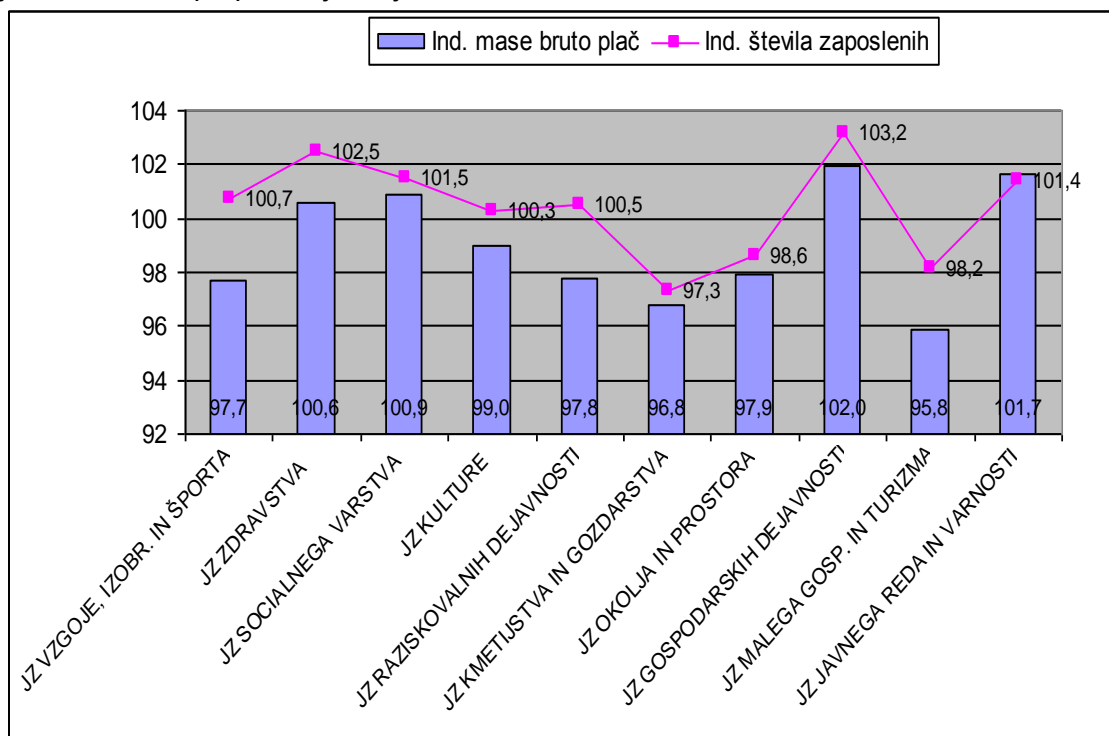
Vir:AJPES

* Indeks zaposlenih izračunan iz povprečnega mesečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur

1.6. Javni zavodi

Od desetih področij, na katerih se opravljajo javne storitve, indeksi rasti mase bruto plač potrjujejo povečanje v javnih zavodih za gospodarske dejavnosti in javnih zavodih javnega reda in varnosti (graf 3). Vendar pa masa bruto plač navedenih javnih zavodov predstavlja le 0,2 % oziroma 0,4 % mase bruto plač vseh proračunskih uporabnikov (preglednica 7).

Graf 3: Indeksi 2012/2011 mase bruto plač in indeksi povprečnega števila zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti



Vir: AJPES

* Ind. št. zaposlenih izračunan iz povprečnega mesečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Iz gospodarskih dejavnosti javnega sektorja je v letu 2011 poslalo podatke o plačah 23 javnih zavodov, v letu 2012 pa 24. Višji indeks bruto plač (102) pri javnih zavodih za gospodarske dejavnosti se dosega zaradi javnih zavodov za blagovne rezerve, za katere za leto 2011 ni podatkov.

Preglednica 7: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Št. zap.*		Ind mase bruto plač	Ind št. zap.
	Masa bruto plač	Št. zap.*	Masa bruto plač	Št. zap.*	delež %		delež %		2012/2011	2012/2011
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012		
Vsi proračunski uporabniki	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	100	100	100	100	98,3	100,5
JAVNI ZAVODI	2.467.215.971	113.234	2.440.580.000	114.632	70,5	70,9	70,9	71,4	98,9	101,2
S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.264.871.865	57.765	1.235.912.511	58.194	36,1	35,9	36,2	36,2	97,7	100,7
S PODROČJA ZDRAVSTVA	757.602.523	32.220	762.110.463	33.016	21,6	22,1	20,2	20,6	100,6	102,5
S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	178.432.010	11.216	180.032.583	11.386	5,1	5,2	7,0	7,1	100,9	101,5
S PODROČJA KULTURE	138.907.094	6.280	137.524.786	6.299	4,0	4,0	3,9	3,9	99,0	100,3
S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	64.821.120	2.569	63.385.164	2.582	1,9	1,8	1,6	1,6	97,8	100,5
S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	33.765.227	1.714	32.674.060	1.668	1,0	0,9	1,1	1,0	96,8	97,3
S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.959.047	234	4.855.014	231	0,1	0,1	0,1	0,1	97,9	98,6
S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	7.548.741	431	7.696.461	445	0,2	0,2	0,3	0,3	102,0	103,2
S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	3.257.495	152	3.122.134	150	0,1	0,1	0,1	0,1	95,8	98,2
S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.050.849	654	13.266.824	663	0,4	0,4	0,4	0,4	101,7	101,4

Vir:AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

1.7. Državne agencije

V državnih agencijah se je masa bruto plač iz leta 2011 glede na leto 2012 povečala za 6,8 % oziroma za 1.479.720 €, kar je največji odstotek od vseh proračunskih uporabnikov (preglednica 2). Sicer predstavlja masa bruto plač državnih agencij v letu 2011 0,6 % mase bruto plač celotnega javnega sektorja. V letu 2012 se je delež mase bruto plač povečal za 0,1 odstotne točke (preglednica 8).

V petih agencijah od skupno 17 so indeksi rasti mase bruto plač višji od 100.

Pri navedbi podatkov je treba opozoriti na reorganizacijske spremembe, namreč Javna agencija za javno naročanje je bila 30. 6. 2012 ukinjena, poslovanje pa preneseno na Ministrstvo za finance.

Agencija za civilno letalstvo je prvič poslala podatke o bruto plačah za maj 2011, zato je tudi indeks mase bruto plač 2012/2011 za državne agencije visok.

Preglednica 8: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih v državnih agencijah

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Št. zap.*		Ind mase bruto plač	Ind št. zap.
	Masa bruto plač	Št. zap.*	Masa bruto plač	Št. zap.*	delež %		delež %		2012/2011	2012/2011
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012		
Vsi proračunski uporabniki	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	100	100	100	100	98,3	100,5
Posredni uporabniki proračunov	2.556.448.451	117.109	2.530.057.904	118.611	73,0	73,5	20,0	19,4	99,0	101,3
Državne agencije	21.667.511	790	23.147.231	896	0,6	0,7	0,5	0,6	106,8	113,4

Vir:AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

1.8. Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja

V tej podskupini je 18 proračunskih uporabnikov, od katerih jih osem spada na raven države in šest na raven občin. Štirje skladi so izvajalci obveznega socialnega zavarovanja, in sicer Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, Javni jamstveni in preživitveni sklad, Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje in Zavod za zdravstveno zavarovanje. Indeks rasti mase bruto plač in indeks rasti povprečnega števila zaposlenih kažeta zmanjšanje, in sicer mase bruto plač za 1,9 %, povprečnega števila zaposlenih pa za 0,1 %. Izmed treh skupin skladov sta indeksa rasti višja od 100 v javnih skladih na ravni države.

Preglednica 9: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja.

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Št. zap.*		Ind mase bruto plač	Ind števila zap.
	Masa bruto plač	Število. zaposlenih*	Masa bruto plač	Število. zaposlenih*	delež %		delež %		2012/2011	2012/2011
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012		
Vsi proračunski uporabniki	3.501.948.746	159.735	3.442.796.869	160.565	100	100	100	100	98,3	100,5
Skupaj: Skladi in drugi izvajalci soc. zav.	67.016.217	3.057	65.772.864	3.054	1,9	1,9	1,9	1,9	98,1	99,9
Skladi in drugi izvajalci obveznega soc. zav	58.078.592	2.669	56.733.918	2.651	1,7	1,6	1,7	1,7	97,7	99,3

Podskupina proračunskih uporabnikov	Leto 2011		Leto 2012		Masa bruto plač		Število zaposlenih.*		Ind mase bruto plač	Ind števila zap.
	Masa bruto plač	Število zaposlenih*	Masa bruto plač	Število zaposlenih*	delež %		delež %			
	v €	v urah	v €	v urah	2011	2012	2011	2012	2012/2011	2012/2011
Javni skladi na ravni države	6.593.655	280	6.700.082	295	0,2	0,2	0,2	0,2	101,6	105,1
Javni skladi na ravni občin	2.343.970	108	2.338.864	108	0,1	0,1	0,1	0,1	99,8	100,4

Vir: AJPES

* Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

2. Masa sredstev za delovno uspešnost

Analiza mase sredstev za delovno uspešnost temelji na podatkih, ki so jih proračunski uporabniki sporočili v sistem ISPAP v letu 2011 in 2012.

V primerjavi z letom 2011 se je obseg sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju zmanjšal za 6,1 mio. € (to je za 7,7 %). V letu 2011 in 2012 jih je bilo največ izplačanih zaposlenim v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa ter zaposlenim v javnih zdravstvenih zavodih.

V letu 2012 so javni zavodi vzgoje, izobraževanja in športa izplačali za ta namen skupaj 46,6 mio. €, kar je 63,82 % vseh sredstev za delovno uspešnost (od skupno 73 mio. €). V letu 2012 je bila masa izplačanih sredstev za delovno uspešnost v navedenih zavodih manjša za 2,4 mio. € oziroma za 5 %.

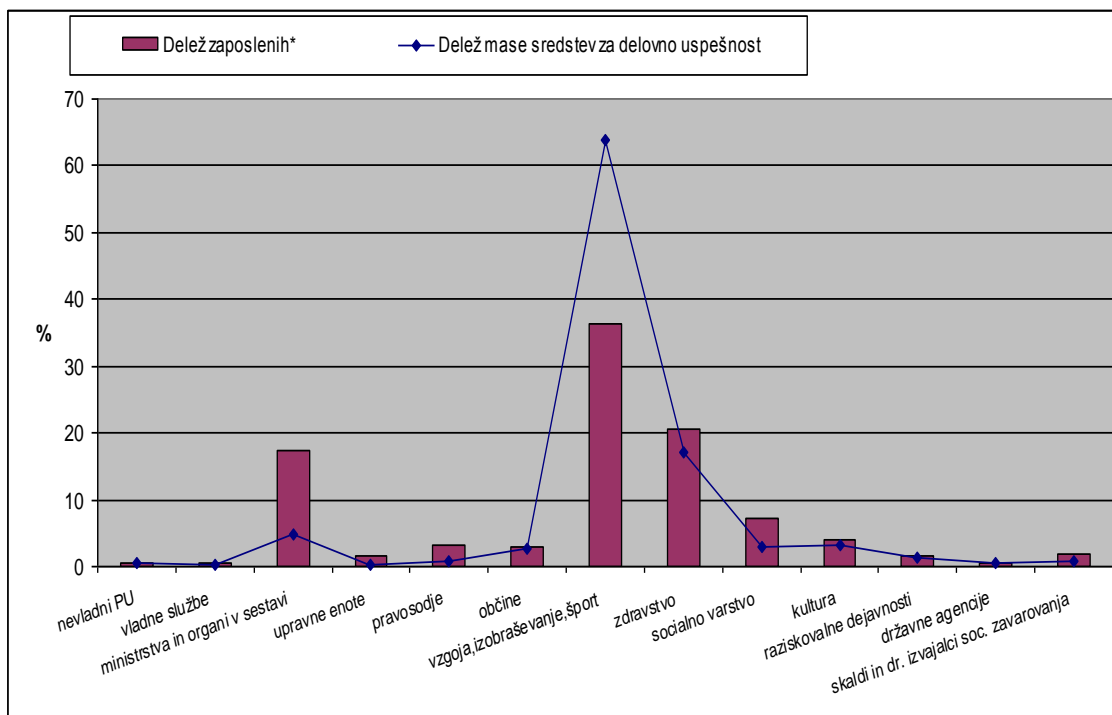
Pri tem velja opozoriti, da je tudi delež povprečnega števila zaposlenih v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa glede na celotno povprečno število zaposlenih največji; predstavlja več kot tretjino (36,24 %) vseh zaposlenih v javnem sektorju v letu 2012.

Med neposrednimi proračunskimi uporabniki je delež mase sredstev za delovno uspešnost največji na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev ter na občinah.

Ministrstva in organi v sestavi so v letu 2012 izplačali 3,5 mio. € sredstev za delovno uspešnost oziroma 4,9 % od skupno 73 mio. €. Glede na leto 2011 so se sredstva za ta namen skrčila za 3,6 %, in sicer s 3,679 mio. € na 3,545 mio. € (preglednica 10).

Graf 4 prikazuje razmerje med maso sredstev za delovno uspešnost in povprečnim številom zaposlenih pri posameznih podskupinah proračunskih uporabnikov.

Graf 4: Deleži mase sredstev za delovno uspešnost in deleži povprečnega števila zaposlenih po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2012



Vir: ISPAP

* Delež zaposlenih izračunan iz povprečnega mesečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Podatki o deležih dokazujejo, da deleži mase sredstev za delovno uspešnost niso v sorazmerju z deleži povprečnega števila zaposlenih. Največje nesorazmerje med deležema je v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa. Deleži kažejo, da je bilo v letu 2012 kar 63,82 % vseh sredstev za delovno uspešnost izplačanih 36,24 % javnim uslužbencem v javnih zavodih z navedenega področja.

Za ministrstva in organe v sestavi je razmerje med deležema obratno: le 4,85 % vseh sredstev za delovno uspešnost je bilo izplačano kar 17,33 % javnim uslužbencem iz navedene podskupine. Nesorazmerja veljajo tudi za javne zavode zdravstva in socialnega varstva ter proračunske uporabnike iz pravosodja (graf 4).

Preglednica 10: Masa sredstev za delovno uspešnost po podskupinah proračunskih uporabnikov z deleži povprečno število zaposlenih v letih 2011 in 2012.

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2011			leto 2012		
		Masa sredstev za delovno uspešnost	Delež mase sredstev za delovno uspešnost	Delež zaposlenih*	Masa sredstev za delovno uspešnost	Delež mase sredstev za delovno uspešnost	Delež zaposlenih*
		v €	v %	v %	v €	v %	v %
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	79.148.612	100	100	73.047.621	100,00	100,00
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	7.985.054	10,09	26,69	6.953.412	9,52	26,13
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)	5.810.437	7,34	23,65	4.922.117	6,74	23,11
						0,00	
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	453.615	0,57	0,58	317.858	0,44	0,59
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	4.650.159	5,87	20,01	4.057.878	5,56	19,45
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	587.301	0,74	0,79	222.381	0,30	0,63
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	3.679.122	4,65	17,66	3.545.747	4,85	17,33
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	383.736	0,48	1,57	289.749	0,40	1,49
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	706.663	0,89	3,06	546.381	0,75	3,08
II.	OBČINE	2.168.475	2,74	3,01	2.025.905	2,77	3,00
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	6.142	0,01	0,03	5.391	0,01	0,02
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	71.163.558	89,91	73,31	66.094.209	90,48	73,87
III./1	JAVNI ZAVODI	69.883.575	88,30	70,89	65.004.948	88,99	71,39
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	49.033.509	61,95	36,16	46.618.241	63,82	36,24
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	14.215.859	17,96	20,17	12.466.536	17,07	20,56
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	2.182.806	2,76	7,02	2.126.898	2,91	7,09
3.4.	S PODROČJA KULTURE	2.065.846	2,61	3,93	2.281.290	3,12	3,92
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	1.851.503	2,34	1,61	1.005.732	1,38	1,61
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	111.277	0,14	1,07	80.402	0,11	1,04
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	45.111	0,06	0,15	32.465	0,04	0,14
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	125.744	0,16	0,27	112.413	0,15	0,28
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	57.706	0,07	0,10	43.097	0,06	0,09

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2011			leto 2012		
		Masa sredstev za delovno uspešnost	Delež mase sredstev za delovno uspešnost	Delež zaposlenih*	Masa sredstev za delovno uspešnost	Delež mase sredstev za delovno uspešnost	Delež zaposlenih*
		v €	v %	v %	v €	v %	v %
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	194.216	0,25	0,41	237.875	0,33	0,41
III./2	DRŽAVNE AGENCIJE	608.745	0,77	0,49	451.513	0,62	0,56
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	664.303	0,84	1,91	623.950	0,85	1,90
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	440.555	0,56	1,67	452.170	0,62	1,65
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	164.074	0,21	0,18	119.990	0,16	0,18
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	59.674	0,08	0,07	51.789	0,07	0,07
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	6.935	0,01	0,02	13.798	0,02	0,02

Vir: ISPAP

* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur AJPEŠ

2.1. Vrste delovne uspešnosti

ZSPJS v 21. členu opredeljuje tri vrste delovne uspešnosti, in sicer redno delovno uspešnost, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja in zaradi potreb evidentiranja in analiziranja, so zgoraj navedene tri vrste delovne uspešnosti v Uredbi opredeljen z enajstimi različnimi tipi delovne uspešnosti. V letih 2011 in 2012 se je izplačevalo deset različnih tipov delovne uspešnosti, ki so prikazane v preglednici 11.

Redna delovna uspešnost se v letih 2011 in 2012 ni izplačevala. ZIU je, ne glede na določbe ZSPJS, določil, da v letih 2011 in 2012 javnim uslužbencem in funkcionarjem ne pripada del plače za redno delovno uspešnost.

V letu 2012 se je izplačalo 6,1 mio € manj sredstev iz naslova delovne uspešnosti kot v letu 2011 (7,7 %). Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za sodnike ustavnega sodišča in generalnega sekretarja ustavnega sodišča se je prenehala izplačevati na podlagi 157. člena ZUJF s 1.6.2012.

Indeksi rasti kažejo, da se je v letu 2012 zmanjšal obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova dodatne tedenske pedagoške obveznosti za visokošolske učitelje in delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Močno pa se je povečalo izplačilo delovne uspešnosti zaradi sodelovanja pri posebnih projektih.

Preglednica 11: Vrste delovne uspešnosti v letih 2011 in 2012

Vrsta delovne uspešnosti	Oznaka	2011		2012		Indeks 2012/2011
		Masa sredstev v €	Delež v %	Masa sredstev v €	Delež v %	
Povečan obseg dela - javni uslužbenci	D020	33.586.005	42,43	32.245.728	44,14	96,01
Povečan obseg dela - ustavno sodišče	D021	135.061	0,17	78.335	0,11	58,00
Povečan obseg dela - direktorji	D025	268.196	0,34	261.293	0,36	97,43
Sodelovanje pri posebnih projektih - javni uslužbenci	D026	1.348.754	1,70	1.982.031	2,71	146,95
Prodaja blaga in storitev na trgu	D030	14.368.646	18,15	12.566.615	17,20	87,46
Na podlagi: drugi odstavek 59. člena ZSSloV	D040			71.004	0,10	/
Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV	D050	704.488	0,89	461.627	0,63	65,53
Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji	D060	11.414.068	14,42	9.628.760	13,18	84,36
Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji	D070	13.344.888	16,86	13.386.125	18,33	100,31
Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji	D071	196.856	0,25	194.029	0,27	98,56
Poračun	D900	3.781.652	4,78	2.172.075	2,97	57,44
Skupaj		79.148.613	100	73.047.621	100	92,29

Vir ISPAP

Največ sredstev za delovno uspešnost je bilo izplačanih zaradi povečanega obsega dela – kar 44,14 %. Ta vrsta delovne uspešnosti (D020) je namreč značilna za vse dejavnosti javnega sektorja in torej ni vezana na posebnosti posamezne dejavnosti.

Podlaga za izplačilo delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela je 22. d člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za delovno uspešnost, če imajo v ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov. Zakon o interventnih ukrepih je omejil izplačilo delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela na največ 20 % od osnovne plače javnega uslužbenca.

22. e člen ZSPJS določa, da javni uslužbenci v javnih zavodih vzgoje in izobraževanja lahko poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela (D020; prvi odstavek 22. e člena ZSPJS) dobijo izplačilo za delovno uspešnost zaradi dodatne tedenske učne/pedagoške obveznosti, vendar le pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokega izobraževanja. Tako je bil znesek za delovno uspešnost v višini 32,245 mio. € pod šifro D020 v letu 2012 izplačan vsem javnim uslužbencem, razen plačni skupini B – poslovodni organi pri uporabnikih proračuna (direktorji, ravnatelji, tajniki).

Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) predstavlja v sestavi izplačil celotne delovne uspešnosti za leto 2012 18,33 % oziroma 13,386 mio. €. Navedeno izplačilo za delovno uspešnost so dobili javni uslužbenci, zaposleni v osnovnih in srednjih šolah ter vrtcih, v visokošolskem izobraževanju pa za delovno uspešnost pod šifro D060, in sicer v višini 9,628 mio. €, kar predstavlja 13,18 % celotne mase za izplačilo delovne uspešnosti.

Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu je po obsegu izplačanih sredstev zanj v letu 2012 na tretjem mestu, in sicer z 12,566 mio. € (17,20 %). Podlaga izplačila za navedeno delovno uspešnost je 22. i člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za opravljanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za poplačilo delovne uspešnosti iz tega naslova. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 97/09, 41/12) določa, da sme obseg sredstev za izplačilo te delovne uspešnosti znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu na kulturnem področju lahko znaša dodatno največ 25 odstotkov vseh nejavnih prihodkov iz opravljanja javne službe.

Izplačilo za delovno uspešnost, za katero je podlaga 59. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV), je namenjeno pripadnikom enote, ki je dana na razpolago za uporabo za določeno obdobje v skladu z načrti za kolektivno obrambo v zavezništvu oziroma v skladu z drugimi mednarodnimi pogodbami. Ker se navedena delovna uspešnost izplačuje le za določeno obdobje, so tudi indeksi rasti nižji v primerjavi z indeksi drugih vrst delovne uspešnosti.

Preglednica 12 prikazuje maso sredstev za delovno uspešnost po različnih vrstah in po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2012.

Preglednica 12: Masa sredstev za delovno uspešnost po tipih in podskupinah proračunskih uporabnikov v € za leto 2012

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	Povečan obseg dela - JU	Povečan obseg dela - ustavno sodišče	Povečan obseg dela - direktorji	Sodelovanje pri posebnih projektih	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi: drugi odstavek 59. člena ZSSloV	Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji	Poračun	Skupaj	Deleži
		D020	D021	D025	D026	D030	D040	D050	D060	D070	D071	D900	v €	v %
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	32.245.728	78.335	261.293	1.982.031	12.566.615	71.004	461.627	9.628.760	13.386.125	194.029	2.172.075	73.047.621	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	4.900.005	78.335	167.892	1.272.640	/	68.065	461.627	/	/	/	4.850	6.953.412	9,5
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA	2.930.424	78.335	128.582	1.255.083	/	68.065	461.627	/	/	/	/	4.922.117	6,7
	(nevladni+vladni+pravosodni)													0,0
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	159.412	78.335	6.998	73.113	/	/	/	/	/	/	/	317.858	0,4
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	2.595.970	/	115.578	816.637	/	68.065	461.627	/	/	/	/	4.057.878	5,6
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	199.338	/	16.503	6.540	/	/	/	/	/	/	/	222.381	0,3
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	2.127.942	/	78.016	810.097	/	68.065	461.627	/	/	/	/	3.545.747	4,9
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	268.690	/	21.059	/	/	/	/	/	/	/	/	289.749	0,4
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	175.042	/	6.006	365.334	/	/	/	/	/	/	/	546.381	0,7
II.	OBČINE	1.964.189	/	39.309	17.556	/	/	/	/	/	/	4.850	2.025.905	2,8
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	5.391	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	5.391	/
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	27.345.723	/	93.401	709.391	12.566.615	2.939	/	9.628.760	13.386.125	194.029	2.167.225	66.094.209	90,5
III./1	JAVNI ZAVODI	26.456.327	/	92.403	521.261	12.565.415	2.939	/	9.628.760	13.386.125	194.029	2.157.689	65.004.948	89,0
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	19.011.721	/	44.493	185.964	3.117.147	2.939	/	9.628.760	13.386.125	194.029	1.047.062	46.618.241	63,8
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	4.374.026	/	16.592	166.419	7.181.135	/	/	/	/	/	728.364	12.466.536	17,1
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	858.410	/	8.423	173	1.132.129	/	/	/	/	/	127.763	2.126.898	2,9
3.4.	S PODROČJA KULTURE	1.110.771	/	17.682	88.320	843.228	/	/	/	/	/	221.287	2.281.290	3,1

Ozna ka	Podskupina proračunskih uporabnikov	Povečan	Poveč an obseg dela - ustav no sodiš če	Poveča n obseg dela - direktor ji	Sodelova nje pri posebnih projektih	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi: drugi odstave k 59. člena ZSSloV	Na podlagi: tretji odstave k 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošols ki učitelji	Dodatna tedenska pedagošk a/učna obveznost - učitelji	Dodatna tedenska pedagošk a obveznos t - ravnatelj i	Poračun	Skupaj	Delež i
		obseg dela - JU	D020	D021	D025	D026	D030	D040	D050	D060	D070	D071	D900	v €
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	710.093	/	/	54.334	225.858	/	/	/	/	/	15.448	1.005.732	1,4
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	71.138	/	/	/	/	/	/	/	/	/	9.264	80.402	0,1
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	21.152	/	2.688	/	3.308	/	/	/	/	/	5.317	32.465	/
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	110.108	/	2.305	/	/	/	/	/	/	/	/	112.413	0,2
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	37.794	/	220	/	3.456	/	/	/	/	/	1.628	43.097	0,1
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	151.113	/	/	26.051	59.154	/	/	/	/	/	1.557	237.875	0,3
III./2	DRŽAVNE AGENCIJE	289.677	/	792	154.730	1.200	/	/	/	/	/	5.115	451.513	0,6
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	586.625	/	206	33.145	/	/	/	/	/	/	3.974	623.950	0,9
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	449.693	/	206	/	/	/	/	/	/	/	2.271	452.170	0,6
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	86.866	/	/	33.145	/	/	/	/	/	/	-21	119.990	0,2
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	50.066	/	/	/	/	/	/	/	/	/	1.723	51.789	0,1
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	13.096	/	/	254	/	/	/	/	/	/	448	13.798	/
Deleži v skupni delovni uspešnosti v %		44,1	0,1	0,4	2,7	17,2	0,1	0,6	13,2	18,3	0,3	3,0	100	/

Vir: ISPAP

Iz preglednice 12 je razvidno, da je bila delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence (D020) izplačana pri vseh podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov.

15,2 % sredstev za navedeno delovno uspešnost (4,9 mio. € od 32,245 mio. €) je bilo izplačanih javnim uslužbencem pri neposrednih uporabnikih proračuna. Javni uslužbenci, zaposleni pri posrednih uporabnikih proračunov, so prejeli 84,8 % sredstev za delovno uspešnost D020 (27,345 mio. € od 32,245 mio. €).

Torej 26,13 % javnih uslužbencev pri neposrednih uporabnikih proračuna je prejelo 15,20 % mase sredstev za delovno uspešnost D020; 73,87 % javnih uslužbencev posrednih uporabnikov proračunov pa je prejelo 84,80 % mase sredstev za navedeno delovno uspešnost.

Javni zavodi vzgoje, izobraževanja in športa so prejeli 19 mio. € mase sredstev za delovno uspešnost D020, kar predstavlja skoraj 59 % vseh sredstev za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020). Poleg navedene vrste delovne uspešnosti so bila v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa izplačana sredstva za posebni delovni uspešnosti D060 in D070, in sicer za obe skupaj 21,336 mio. € (9,628 mio. € + 13,386 mio. €).

Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je najbolj zastopana v javnih zdravstvenih zavodih ter javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa. Povsem razumljivo je, da državni organi glede na poslanstvo in pristojnosti ne poslujejo na trgu in torej ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026) je najbolj zastopana na ministrstvih in organih v sestavi, v katerih je bilo v letu 2012 izplačano 810.097 € od skupnega zneska 1,982 mio. € oziroma 40 % sredstev za delovno uspešnost D026. Sicer pa je to delovna uspešnost, katere izplačilo se je z leta 2011 na 2012 najbolj povečalo (preglednica 11, indeks 2012/2011 147,95).

3. Dodatki

ZSPJS v 23. členu določa osem vrst dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem, in sicer:

- položajni dodatek,
- dodatek za delovno dobo,
- dodatek za mentorstvo,
- dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta,
- dodatek za dvojezičnost,
- dodatki za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
- dodatki za nevarnosti in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva in
- dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, ki se nanašajo na dodatke za manj ugodne delovne pogoje, na dodatke za nevarnosti in obremenitve ter dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, so zgoraj navedene vrste dodatkov v Uredbi opredeljeni s 56 različnimi tipi.

Z uveljavitvijo ZUJF se je prenehal izplačevati dodatek za čas dela na ogledih krajev kaznivih dejanj za preiskovalnega sodnika in državnega tožilca kot tudi dodatek pravosodnim funkcionarjem za mentorstvo in za specializacijo, magisterij ali doktorat.

V letu 2012 je masa sredstev za dodatke znašala 278,1 mio. €, kar je za 2 % manj kot v letu 2011 (preglednica 13).

Največji delež med dodatki predstavlja dodatek za delovno dobo. V obeh letih znaša 56 % – 159,3 mio. € v letu 2011 in 155,5 mio. € v letu 2012. Dodatek se izplačuje vsem zaposlenim ter je odvisen od višine osnovne plače in od celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja.

Ker masa sredstev za dodatek za delovno dobo predstavlja več od polovice mase sredstev vseh dodatkov, je v preglednici 13 izračunan tudi delež dodatkov glede na maso sredstev vseh dodatkov, in sicer brez dodatka za delovno dobo za leto 2012

Glede na navedeno imajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatki za nedeljsko delo (19,11 %), za delo ponoči (13,05 %), za stalno pripravljenost (12,07 %) in za izmensko delo (11,82 %) ter položajni dodatek (10,79 %).

Preglednica 13: Masa sredstev za posamezno vrsto dodatka ter deleži za leti 2011 in 2012

Vrsta dodatka	Oznaka	2011		2012		
		v €	delež %	v €	delež %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo %
položajni dodatek	C010	13.822.825	4,87	13.227.241	4,75	10,79
položajni dodatek za čas, ko javni uslužbenec izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem ali izvajanjem dela notranje organizacijske enote (nadomeščanje)	C011	372.891	0,13	394.235	0,14	0,32
položajni dodatek za čas, ko vodja ene notranje organizacijske enote nadomešča vodjo druge notranje organizacijske enote	C012	65.673	0,02	68.706	0,02	0,06
za delovno dobo	C020	159.370.164	56,16	155.549.637	55,92	
za mentorstvo	C030	4.032.475	1,42	3.942.435	1,42	3,21
za specializacijo, magisterij ali doktorat	C040	4.500.206	1,59	4.549.901	1,64	3,71
za dvojezičnost za učitelje in druge strokovne delavce v osnovnem in srednjem šolstvu ter vzgojitelje in druge strokovne delavce v vrtcih ter novinarje v Javnem zavodu RTV Slovenija	C050	1.699.983	0,60	1.566.620	0,56	1,28
za dvojezičnost za druge javne uslužbence	C051	2.136.477	0,75	2.084.206	0,75	1,70
za dvojezičnost za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce	C052	50.132	0,02	47.473	0,02	0,04
za manj ugodne delovne pogoje – ionizirajoče sevanje	C060	360.561	0,13	365.856	0,13	0,30
za manj ugodne delovne pogoje – za pripravo, aplikacije citostatikov ter nego	C061	431.105	0,15	426.413	0,15	0,35
za manj ugodne delovne razmere – za pripravo citostatikov in delo s kužnimi, onesnaženimi odpadki	C062	11.685	0,00	13.263	0,00	0,01
za izmensko delo	C080	14.838.359	5,23	14.495.822	5,21	11,82
za delo v deljenem delovnem času	C090	708.815	0,25	756.591	0,27	0,62
za delo ponoči	C100	16.206.257	5,71	15.999.819	5,75	13,05
za delo v nedeljo	C110	22.567.790	7,95	23.438.132	8,43	19,11
za delo z dnem, ki je z zakonom določen kot dela prost dan	C111	7.875.104	2,78	8.099.628	2,91	6,61
za stalno pripravljenost	C130	15.803.861	5,57	14.804.508	5,32	12,07
za stalnost	C150	7.769.037	2,74	7.726.466	2,78	6,30
za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (polni delovni čas, razporejen na manj kakor štiri dni v tednu ali na več kakor pet zaporednih dni v tednu)	C190	1.636.781	0,58	1.699.106	0,61	1,39
za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (dve ali več prekinitvev delovnega časa v enem dnevu ali delo po posebnem razporedu)	C191	155.517	0,05	234.735	0,08	0,19

Vrsta dodatka	Oznaka	2011		2012		
		v €	delež %	v €	delež %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo %
za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti	C200	99.626	0,04	99.701	0,04	0,08
za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti	C201	370.667	0,13	377.050	0,14	0,31
za potapljanje-usposabljanje	C202	3.340	0,00	2.629	0,00	0,00
za potapljanje potapljača ob intervenciji	C203	3.913	0,00	4.511	0,00	0,00
za usposobljenost in poučevanje treh ali več po vsebini različnih predmetov	C204	293.892	0,10	160.401	0,06	0,13
za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ do 22 učencev)	C205	174.255	0,06	164.069	0,06	0,13
za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ od 23 in več učencev)	C206	172.456	0,06	163.742	0,06	0,13
za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz dveh razredov)	C207	571.222	0,20	524.857	0,19	0,43
dodatek za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz treh ali več razredov)	C208	197.145	0,07	195.505	0,07	0,16
za delo v bolnišničnih oddelkih	C209	60.039	0,02	55.359	0,02	0,05
dodatek za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega prog. v šoli – za delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju, z motnjami vida, sluha, govora ter motnjami v telesnem in gibalnem razvoju	C210	485.606	0,17	451.709	0,16	0,37
za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z motnjami vedenja in osebnosti (s čustveno-vedenjskimi težavami)	C211	324.853	0,11	301.334	0,11	0,25
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C212	133.228	0,05	138.113	0,05	0,11
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težjo motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C213	187.831	0,07	186.214	0,07	0,15

Vrsta dodatka	Oznaka	2011		2012		
		v €	delež %	v €	delež %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo %
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težko motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C214	290.186	0,10	273.425	0,10	0,22
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z lažjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C215	169.130	0,06	155.264	0,06	0,13
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z zmerno duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo, oviranostjo in z dementnimi osebami	C216	1.166.733	0,41	1.326.348	0,48	1,08
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C217	1.326.543	0,47	1.114.664	0,40	0,91
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težko duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C218	1.184.085	0,42	943.286	0,34	0,77
za delo na višini od 2 m do 4 m	C219	132.871	0,05	125.377	0,05	0,10
za delo na višini od 4 m do 20 m	C220	119.606	0,04	90.988	0,03	0,07
dodatek za delo na višini nad 20 m	C221	39.465	0,01	37.605	0,01	0,03
za delo v globini – za delo v alpinistični opreми ali jamarski oziroma jamski opreми	C222	79.969	0,03	88.519	0,03	0,07
za delo v tveganih razmerah-biloška sredstva, demonstracije, naravne nesreče	C223	32.244	0,01	100.631	0,04	0,08
za opravljanje storitev, pri katerih se kot prevozno sredstvo uporablja helikopter	C224	3.903	0,00	3.917	0,00	0,00

Vrsta dodatka	Oznaka	2011		2012		
		v €	delež %	v €	delež %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo %
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z demenco, za katere je potreben povečan nadzor	C225	176.579	0,06	439.630	0,16	0,36
za ogled krajev kaznivih dejanj-sodniki,tožilci	C300	1.527	0,00	/	/	/
položajni dodatek za sodnika oziroma državnega tožilca, dodeljenega na pristojno ministrstvo	C330	14.473	0,01	14.074	0,01	0,01
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj štiridesetimi zaposlenimi oziroma dvajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C340	22.641	0,01	17.368	0,01	0,01
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj tridesetimi zaposlenimi oziroma petnajstimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C350	5.216	0,00	7.147	0,00	0,01
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj dvajsetimi zaposlenimi oziroma desetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C360	41.879	0,01	48.818	0,02	0,04
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj desetimi zaposlenimi oziroma petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C370	106.903	0,04	94.158	0,03	0,08
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, če vodi oddelek na Vrhovnem sodišču, Upravnem sodišču, Vrhovnem državnem tožilstvu, če vodi zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C380	91.664	0,03	91.923	0,03	0,07
dodatki – poračun	C900	1.257.104	0,44	887.584	0,32	0,72
Skupaj vsi dodatki		283.756.491	100,00	278.176.714	100,00	
Dodatek za delovno dobo		159.370.164		155.549.637		
Skupaj vsi dodatki brez delovne dobe		124.386.328		122.627.076		100

Vir:ISPAP

Preglednica 14, ki je priloga 1 tega poročila, prikazuje maso sredstev za vsak dodatek po posameznih podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2012. Iz preglednice so razvidni posebni dodatki, ki so značilni za dejavnost in naravo dela posamezne podskupine proračunskih uporabnikov.

Največji delež sredstev za dodatke (brez dodatka za delovno dobo) ima podskupina ministrstva in organi v sestavi, in sicer 40,5 mio. €, kar predstavlja 32,96 % celotne mase sredstev za dodatke (brez dodatka za delovno dobo). Od tega jih je bilo največ izplačanih za stalnost (7,5 mio. €), za stalno pripravljeno (6 mio. €) in za delo ponoči (6 mio. €).

V javnih zdravstvenih zavodih znaša delež sredstev za dodatke 31,81 % vseh sredstev za dodatke (brez dodatka za delovno dobo). Zaradi narave dela je bilo največ sredstev izplačanih za dodatke za delo v nedeljo (8,6 mio. €), za delo ponoči (7,1 mio. €) in za izmensko delo (6,4 mio. €).

Delež sredstev za dodatke v sestavi sredstev vseh dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa znaša 11,90 %. Od tega je bilo največ sredstev za položajni dodatek (2,7 mio. €), sledijo sredstva za dodatek za izmensko delo (2,3 mio. €) in za specializacijo, magisterij ali doktorat (1,4 mio. €).

4. Masa sredstev za delo prek polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredbi se delo preko polnega delovnega časa evidentira kot poseben tip izplačila. Enako velja tudi za dežurstvo. Javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo in ne po plačnem razredu, v katerega je uvrščen javni uslužbenec. V preglednici 15 so podatki o masi sredstev za nadurno delo in dežurstvo po podskupinah proračunskih uporabnikov za leti 2011 in 2012.

Podatki za leto 2012 kažejo, da je dežurno delo značilno le za nekatera področja dejavnosti javnega sektorja. Pri neposrednih uporabnikih proračunov masa sredstev za dežurno delo predstavlja le 3,36 % (593.585 €) mase vseh sredstev, namenjenih za to vrsto izplačila. Zaradi narave dela se pri neposrednih uporabnikih dežurno delo izplačuje le v pravosodju. Glede na leto 2011 se je masa sredstev za dežurno delo pri neposrednih uporabnikih proračunov zmanjšala za 6 %.

Pri posrednih uporabnikih proračunov znašajo sredstva za dežurno delo v letu 2012 17 mio. €, kar predstavlja 96 % vseh sredstev za ta namen. Pri posrednih uporabnikih proračunov se je tovrstno izplačilo v letu 2012 povečalo za skoraj 12 % (s 15,267 mio. € na 17 mio. €).

Podobna sestava mase sredstev velja za delo prek polnega delovnega časa. Glede na leto 2011 so se tovrstna izplačila zmanjšala za 10,5 % (9,2 mio. €). Med neposrednimi uporabniki proračunov je bilo v letu 2012 največ izplačil iz tega naslova na ministrstvih in v organih v sestavi, med posrednimi uporabniki proračunov pa največ v javnih zdravstvenih zavodih.

Preglednica 15: Masa bruto plač, masa sredstev za dežurstvo in delo preko polnega delovnega časa.

Šifra	Podskupina proračunskih uporabnikov /	leto 2011					leto 2012				
		Masa bruto plač	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela	Masa bruto plač	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela
		€	€	€	%	%	€	€	€	%	%
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.501.948.746	87.328.660	15.901.032	100	100,00	3.442.796.869	78.153.192	17.640.046	100	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	945.500.295	8.769.272	633.213	10,04	3,98	912.738.965	6.632.102	593.585	8,49	3,36
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)	843.030.696	7.482.876	633.213	8,57	3,98	811.601.912	5.388.192	593.585	6,89	3,36
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	28.693.628	212.005	/	0,24	/	29.050.218	173.274	/	0,22	/
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	702.155.593	7.055.925	64	8,08	/	669.542.716	5.033.470	/	6,44	/
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	33.658.019	87.933	/	0,10	/	25.775.961	80.699	/	0,10	/
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	620.998.462	6.727.865	64	7,70	/	599.106.922	4.720.765	/	6,04	/
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	47.499.112	240.127	/	0,27	/	44.659.833	232.005	/	0,30	/
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	112.181.475	214.947	633.149	0,25	3,98	113.008.978	181.448	593.585	0,23	3,36
II.	OBČINE	101.885.794	1.282.821	/	1,47	/	100.704.867	1.238.748	/	1,59	/
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	583.805	3.575	/	/	/	432.186	5.163	/	0,01	/
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.556.448.451	78.559.388	15.267.818	89,96	96,02	2.530.057.904	71.521.090	17.046.461	91,51	96,64
III./1	JAVNI ZAVODI	2.467.215.971	78.110.529	15.267.818	89,44	96,02	2.440.580.000	71.090.895	17.046.461	90,96	96,64
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.264.871.865	6.313.533	66.975	7,23	0,42	1.235.912.511	4.685.401	439.169	6,00	2,49
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	757.602.523	69.185.182	/	79,22	/	762.110.463	63.422.354	16.606.723	81,15	94,14
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	178.432.010	863.014	/	0,99	/	180.032.583	1.078.618	126	1,38	/
3.4.	S PODROČJA KULTURE	138.907.094	470.442	/	0,54	/	137.524.786	592.356	207	0,76	/

Šifra	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2011					leto 2012				
		Masa bruto plač	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela	Masa bruto plač	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela
		€	€	€	%	%	€	€	€	%	%
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	64.821.120	529.010	15.199.275	0,61	95,59	63.385.164	490.877	236	0,63	/
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	33.765.227	157.053	63	0,18	/	32.674.060	102.209	/	0,13	/
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.959.047	30.878	150	0,04	/	4.855.014	22.710	/	0,03	/
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	7.548.741	83.592	1.356	0,10	0,01	7.696.461	82.999	/	0,11	/
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	3.257.495	25.316	/	0,03	/	3.122.134	25.650	/	0,03	/
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.050.849	452.509	/	0,52	/	13.266.824	587.721	/	0,75	/
III./2	DRŽAVNE AGENCIJE	21.667.511	87.580	/	0,10	/	23.147.231	72.063	/	0,09	/
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	67.016.217	356.079	/	0,41	/	65.772.864	355.312	/	0,45	/
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	58.078.592	270.750	/	0,31	/	56.733.918	305.258	/	0,39	/
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.593.655	44.247	/	0,05	/	6.700.082	13.076	/	0,02	/
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.343.970	41.082	/	0,05	/	2.338.864	36.977	/	0,05	/
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	548.752	5.200	/	0,01	/	557.809	2.820	/	/	/

Vir: AJPES, ISPAP

5. Ugotovitve

- Masa bruto plač se je v letu 2012 glede na leto 2011 zmanjšala za 1,7 %, kar znaša 59,2 mio €. Znižanje mase bruto plač je posledica organizacijskih in kadrovskih sprememb predvsem pa posledica učinkov ukrepov za znižanje mase bruto plač. Med posameznimi podskupinami proračunskih uporabnikov obstajajo razlike glede gibanja plačne mase, saj pri nekaterih indeksi rasti kažejo na povečanje (nevladni proračunski uporabniki, javni zavodi za okolje in prostor, državne agencije) in pri nekaterih na zmanjšanje mase (vladne službe, upravne enote, javni zavodi vzgoje, izobraževanja in športa, ministrstva in organi v sestavi), kar prikazuje preglednica 2
- V primerjavi z letom 2011 se je obseg sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju zmanjšal za 6,1 mio. € (za 7,7 %) (preglednica 10). V letu 2011 in 2012 jih je bilo največ izplačanih zaposlenim v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa ter zaposlenim v javnih zdravstvenih zavodih. Med neposrednimi proračunskimi uporabniki je delež mase sredstev za delovno uspešnost največji na ministrstvih in v organih v sestavi ter na občinah. Sicer pa neposredni uporabniki proračunov izkazujejo skoraj 13-odstotno zmanjšanje obsega sredstev za delovno uspešnost. Ti namreč ne opravljajo tržne dejavnosti (vsaj ne v večjem obsegu), iz katere izhaja tudi upravičenost do izplačila delovne uspešnosti iz tega naslova. Spodnji podatki prikazujejo maso sredstev za delovno uspešnost za posredne in neposredne uporabnike proračunov.

	2011 v €	2012 v €	Razlika v €	Razlika v %
SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	79.148.612	73.047.621	-6.100.991	-7,71
NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	7.985.054	6.953.412	-1.031.642	-12,92
POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	71.163.558	66.094.209	-5.069.349	-7,12

- V sestavi vrst delovne uspešnosti predstavlja največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela javnih uslužbencev, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja (D020). Za izplačila za to vrsto delovne uspešnosti je bilo v letu 2012 porabljenih 44 % vseh sredstev za delovno uspešnost. Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), sledi delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (D030) ter delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske pedagoške obveznosti za visokošolske učitelje (D060) (preglednica 11). Ne glede na določbe ZSPJS, se redna delovna uspešnost v celotnem javnem sektorju ni izplačevala, saj je ZIU določil, da v letih 2011 in 2012 javnim uslužbencem in funkcionarjem ne pripada del plače za redno delovno uspešnost.
- Največji delež sredstev za delovno uspešnost v letu 2012 imajo javni zavodi vzgoje in izobraževanja (63,82 %), kar je sicer v korelaciji s povprečnim številom zaposlenih v tej dejavnosti glede na celotno povprečno število zaposlenih v javnem sektorju (36,24 %). Sledijo zdravstvene dejavnosti, v katerih je bilo 20,56 % javnih uslužbencev, delež sredstev pa 17,07 % vseh sredstev za delovno uspešnost; ministrstva in organi v sestavi s 4,85-odstotnim deležem sredstev za delovno uspešnost in 17,33-odstotnim deležem

zaposlenih v javnem sektorju. Primerjava deležev povprečnega števila zaposlenih in mase sredstev za delovno uspešnost kaže na nesorazmerje, kar je razvidno iz grafa 4 in spodaj navedenih podatkov. Iz podatkov je razvidno, da je delež mase sredstev za delovno uspešnost javnih zavodov vzgoje in izobraževanja sicer 13-krat višji od deleža ministrstev in organov v sestavi, da pa je delež povprečnega števila zaposlenih javnih zavodov vzgoje in izobraževanja le dvakrat višji od deleža ministrstev in organov v sestavi.

Podskupina proračunskih uporabnikov	Delež mase sredstev za delovno uspešnost v %	Delež števila zaposlenih* v %
JZ s področja vzgoje, izobraževanja in športa	63,82	36,24
Ministrstva in organi v sestavi	4,85	17,33
Pravosodni proračunski uporabniki	0,75	3,08
JZ s področja zdravstva	17,07	20,56
JZ s področja socialnega varstva	2,91	7,09

* Delež zaposlenih izračunan iz povprečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur

- V letu 2012 so znašala sredstva za dodatke 278,1 mio. €, kar je za 2 % manj kot v letu 2011. Linearno zmanjšanje osnovnih plač za 8 % je imelo multiplikativni učinek na zmanjšanje sredstev za dodatke, saj so osnovne plače osnova za izračun večine vrst dodatkov. V letu 2012 je bilo izplačanih 155,5 mio. € sredstev za dodatek za delovno dobo, ki se izplačuje vsem zaposlenim ter je odvisen od višine osnovne plače in celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja. V javnem sektorju se izplačuje 55 različnih tipov dodatkov, ki so značilni za posamezne dejavnosti sektorja. V sestavi dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) imajo največji delež dodatki za nedeljsko delo (19,06 %), za delo ponoči (13 %), za stalno pripravljenoost (12 %) in za izmensko delo (11,79 %) ter položajni dodatek (10,76 %). Največji delež sredstev za dodatke (brez dodatka za delovno dobo) v letu 2012 je imela podskupina ministrstev in organov v sestavi (32,96 %). Od tega je bilo največ sredstev za dodatke za stalnost (7,5 mio. €), za stalno pripravljenoost (6 mio. €) in dodatek za delo ponoči (6 mio. €).
- V letu 2012 se je masa sredstev za dežurno delo povečala za skoraj 11 %, medtem ko se je masa sredstev za delo prek polnega delovnega časa zmanjšala za 10,5 %.
- Poročilo ugotavlja učinek ZUJF na maso bruto plač, in sicer v višini bruto 59 mio. € glede na celotno koledarsko leto 2012. Z vidika javnih financ je treba meriti učinek glede na proračunsko leto. Tako znaša pozitivni učinek ZUJF na proračunsko leto bruto 46 mio. €. Učinki ZUJF so prikazani v preglednici 17.

Preglednica 17: Masa bruto plač in učinek ZUJF

	Masa bruto plač v €			
	2010	2011	2012	Razlika
december 2010	291.774.462			
januar		289.296.644	293.423.185	4.126.541
februar		288.744.175	292.398.318	3.654.143
marec		290.255.627	292.573.299	2.317.672
april		292.395.755	293.834.738	1.438.983
maj		294.581.908	296.082.477	1.500.569
junij		294.290.074	287.073.900	-7.216.174
julij		289.672.777	281.915.136	-7.757.641
avgust		289.279.694	279.205.871	-10.073.823
september		291.219.861	281.098.974	-10.120.887
oktober		293.763.123	280.949.063	-12.814.060
november		294.695.008	281.653.184	-13.041.824
december		293.754.100	282.588.724	-11.165.376
Učinek ZUJF – koledarsko leto		3.501.948.746	3.442.796.869	-59.151.877
Učinek ZUJF od junija do decembra³		2.046.674.637	1.974.484.852	-72.189.785
Proračunsko leto		3.499.969.108	3.453.962.245	-46.006.863

Vir:AJPES

V grafu 1 so prikazani učinki ZUJF na maso bruto plače za koledarsko leto. Iz grafa je razvidno, da so ukrepi učinkovali v obdobju, v katerem so veljali, in da se je masa bruto plač od januarja do maja 2012 glede na 2011 povečevala. Glede na gibanje mase bruto plač od januarja do maja 2012 lahko predvidevamo, da bi se povečevanje nadaljevalo tudi v naslednjih mesecih, če ne bi bilo ukrepov ZUJF, ki so to dinamiko ustavili in jo usmerili v padanje. Sicer pa so zneski povečanja mase bruto plač od januarja do maja iz meseca v mesec manjši.

³ V kolikor želimo meriti učinek konkretnega sprejetega ukrepa (ZUJF) na maso bruto plač, je potrebno vključiti še metodološki pristop, ki se nanaša le na obdobje, ko so sprejeti ukrepi dejansko tudi učinkovali. Le na tak način lahko ugotovimo, ali sprejeti ukrepi vodijo k ciljem, za katere so bili tudi sprejeti (72 mio €).